



УДК 347.249(575.2)

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ В КЫРГЫЗСТАНЕ И ПУТИ ИХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Ш. Э. УСУПАЕВ¹, ведущий научный сотрудник, проф.,
д-р геол.-минерал. наук, sh.usupaev@caiaq.kg
А. О. МАРАЛБАЕВ², директор, канд. геол.-минерал. наук

¹ Центрально-Азиатский институт прикладных исследований Земли,
Бишкек, Кыргызстан

² Институт горного дела и горных технологий им. академика
У. А. Асаналиева, Бишкек, Кыргызстан

Введение

Среди стран СНГ Кыргызстан, Россия, Таджикистан и Узбекистан имеют сходную, с рядом малых отличий, нормативно-правовую базу в области использования минеральных ресурсов.

По существу, закон «О недрах» является центральным законом, объединяющим если не все, то большинство важных законодательных актов, начиная с Конституции страны и заканчивая многими другими законами суверенного государства.

Краткий анализ законодательной деятельности Жогорку Кенеша Кыргызстана в течение последних 25 лет в области недропользования показывает следующее [1–7].

Основы законодательства в сфере недропользования и направления его совершенствования

Базовый текст Закона Кыргызской Республики «О недрах» был принят Законодательным собранием Жогорку Кенеша КР 24 июня 1997 г. и утвержден 2 июля 1997 г. С тех пор он являлся основой для дальнейшего усовершенствования подзаконных актов и внесения в него дополнений и изменений. Позднее этот документ был переработан в свете редакции законов КР от 21 июля 1999 г. (№ 82), 4 февраля 2002 г. (№ 23), 29 декабря 2006 г. (№ 234), 17 октября 2008 г. (№ 231) и стал состоять из восьми разделов: общие положения; собственность и полномочия при пользовании недрами; основания и порядок пользования недрами; отношения между недропользователями и владельцами земельных прав; государственное регулирование при пользовании недрами; налоги и платежи при пользовании недрами; разрешение споров по вопросам пользования недрами и ответственность за нарушение законодательства о недрах; заключительные положения [1–5, 7–10]. Закон имеет объем в 15 машинописных страниц и включает 48 статей.

Закон «О недрах» для Кыргызской Республики, явился стратегически и экономически важным документом, так как регулировал отношения в отрасли, создающей не менее 50 % стоимости всей промышленной продукции, производимой в стране, и имею-

Рассмотрены законы и нормативно-правовые основы недропользования в Кыргызстане. Приведены сведения о изменениях и внесенных дополнениях в Закон «О недрах». В результате выполненного сравнительного анализа выявлены несовершенства в существующих документах и предложены более обоснованные и эффективные законодательные подходы и решения.

Ключевые слова: Кыргызская Республика, закон, недра, недропользование, литосфера, астеносфера, рынок геологической среды, углеводородное сырье, безотходные технологии.

DOI: dx.doi.org/10.17580/gzh.2016.08.05

щей высокую долю в ВВП Кыргызстана. Впоследствии он был вновь с дополнениями и изменениями переработан. В документе от 9 августа 2012 г. (№ 160), принятом Жогорку Кенешем КР 29 июня 2012 г., насчитывается 31 машинописная страница, семь глав и 58 статей. Главы получили следующие названия: общие положения; полномочия государственных органов; порядок предоставления прав пользования недрами; лицензирование прав пользования недрами; отношения недропользователей и владельцев земельных прав; государственное регулирование недропользования; разрешение споров и ответственность за нарушение законодательства о недрах [2, 3, 6, 8, 11–17].

В связи с введением в действие новой версии закона «О недрах» утратили применение закон «О недрах» 1997 г. и все изменения в него в период 1998–2011 гг.

Вышеприведенные преобразования Закона «О недрах» указывают на то, что в течение 15 лет (с 1997 по 2012 г.) в сфере недропользования наблюдался определенный пробел в действии данного закона. В дальнейшем законодательными актами от 24 мая 2014 г. № 77 в закон от 2012 г. были внесены еще изменения и дополнения [18].

По мнению авторов, пути совершенствования законодательства в данной сфере должны заключаться в следующем [14, 17–19]:

- уточнении понятийного аппарата закона;
- гармонизации положений и статей, входящих в сферу недропользования, с учетом смежного законодательства;
- разработке новых законов в сфере недропользования;
- адаптации к международным законодательно-правовым документам.

По пункту уточнения понятийного аппарата закона, в статье 3 «Понятия, используемые в настоящем Законе», было дано определение «Недра» [8, 18].

Недра — это часть земной коры, включая и полезные ископаемые, простирающаяся от поверхности или нижней границы

© Усупаев Ш. Э., Маралбаев А. О., 2016

почвенного слоя, дна водоемов и водотоков до глубин, доступных для геологического изучения и промышленного освоения.

В данной формулировке не учитываются плодородные почвы как специфические и имеющие огромное значение для сельского хозяйства страны полезные ископаемые, а при наличии россыпей внутри почвенных горизонтов из сферы товарного производства изымаются ценные компоненты месторождения. По существу, при отработке месторождения полезного ископаемого почва как компонент недр должна быть послойно отобрана и перенесена в надлежащее место, и за нарушение почв недропользователь должен платить.

Далее в законе приведены следующие определения. *Геологический отвод* — участок недр, предоставляемый для геологического изучения и изображаемый в графической документации в географических или прямоугольных координатах его угловых точек. *Земельный отвод* — участок земной поверхности, предоставляемый недропользователю для геологического изучения и промышленного освоения недр и изображаемый в графической документации в прямоугольных координатах его угловых точек. *Горный отвод* — участок недр, предоставляемый для промышленной разработки полезных ископаемых и изображаемый в графической документации в прямоугольных трехмерных координатах его угловых точек [6, 8].

Вышеприведенные три вида отвода, предлагается сформулировать в следующей редакции. *Отвод* — это участки недр, предоставляемые: *геологический* — для геологического изучения; *горный* — для промышленной разработки полезных ископаемых; *земельный* — для геологического изучения и промышленного освоения недр; все участки изображены в графической документации в прямоугольных координатах его угловых точек.

При прочтении понятия «Геологическое изучение недр» — «комплекс специальных исследовательских работ по поискам и разведке месторождений, определению количества и качества содержащихся в них запасов минерального сырья с оценкой их экономической ценности, а также изучению других геологических объектов, не связанных с добычей полезных ископаемых» [8, 12, 18], авторами также выявлены неточности. Предлагается после слов «содержащихся в них», дополнить «ресурсов», и далее по тексту.

В законе приведено определение «Охрана недр» — «обеспечение рационального использования недр и содержащихся в них полезных ископаемых, максимально возможной и экономически целесообразной полноты извлечения их из недр, комплексного использования месторождений и добытого минерального сырья на всех стадиях его переработки» [8, 18, 19]. В данной формулировке отсутствует самое главное в охране — экологический аспект, поэтому предлагается после слова «обеспечение» дополнить определение словами «экологически безопасного», а слова «максимально возможной» заменить на «безотходной».

По определению «Лицензия» — «документ, отражающий разрешение на право пользования недрами, выдаваемый государственным органом по недропользованию» [6, 8], также требуются уточнения. Поскольку страна является парламентской республикой, и государственный орган по недропользованию не может

выдавать лицензию без согласования с Жогорку Кенешем, необходимо изменить формулировку.

В отношении понятия «Владельцы земельных прав» — «органы местной государственной администрации, которым делегируется право выдачи земельных отводов, и собственники земель» [1, 8] предлагается также внести изменения. Поскольку недра принадлежат народу страны и его будущим поколениям и не могут быть по Конституции страны отданы в собственность навечно и навсегда отдельному физическому лицу или отдельным органам местной государственной администрации, они должны, по существу, находиться в лучшем случае в аренде на определенный срок, что, безусловно, требует соответствующего законодательского обоснования.

Понятие «Форс-мажор» — «обстоятельства непреодолимой силы, осложняющие выполнение лицензионного соглашения. К ним относятся: военные конфликты, природные катастрофы, стихийные бедствия и др.» [4, 18, 20]. Здесь предлагается после слов «стихийные бедствия» дополнить перечень: «нарушение правил пользования недрами, конфликт интересов государства и недропользователя, изменением международных порядков в использовании недр».

Также в ст. 4 «Право собственности на недра» даны следующие определения: «Недра Кыргызской Республики могут быть в государственной, муниципальной, частной и иной форме собственности. В муниципальной, частной и иной форме собственности могут быть только мелкие месторождения общераспространенных полезных ископаемых, выходящие на земную поверхность на земельных участках собственников. Государственный фонд недр включает используемые и неиспользуемые участки недр в пределах государственных границ Кыргызской Республики» [6, 8]. Здесь предлагается после слова «республики» уточнить текст в зависимости от статуса межгосударственного разграничения.

По данным Государственной налоговой службы, за 11 лет (2000–2010 гг.) за разработку всех месторождений полезных ископаемых недропользователи (без проекта «Кумтор») перечислили в бюджет страны в виде налогов и платежей лишь 5 млрд сомов.

Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам по указу первого президента Кыргызской Республики выдавало лицензии на право пользования недрами желающим практически бесплатно, т. е. с нарушением порядка выдачи лицензий, что привело к недополучению данным ведомством для бюджета страны сотен миллионов долларов США. Было выдано более 900 лицензий, из них 380 — на поиск и на разведку, 550 — на разработку месторождений. Из-за отсутствия опыта получившие лицензии физические и юридические лица за 20 лет работы не смогли ввести в эксплуатацию месторождения полезных ископаемых. При лицензировании месторождений золота было выделено 258 лицензий, в том числе 225 — на поиск и разведку и 33 — на разработку. Позднее часть первоначально полученных лицензий на месторождения золота по несколько раз перепродавалась частным структурам.

Неудачным следует признать опыт Кыргызстана по разработке Кумторского месторождения с большими запасами золота на основе подписанного генерального соглашения с канадской компанией «Камеко» без проведения конкурса или аукциона. Несовершенство законодательства привело к тому, что в течение 14 лет в бюджет Кыргызстана поступило от проекта «Кумтор» лишь 342 млн долл. США, а канадская компания получила 3 млрд 681 млн долл. США от продажи 237 т золота.

С нарушениями статей законодательства на разработку нерудного сырья было выдано 277 лицензий, на геологическое изучение — 90. На разработку пресной воды выдано 119 лицензий. В результате это не принесло государству и народу Кыргызстана ожидаемых доходов и не обеспечило устойчивого развития страны.

Мнение авторов таково: чем более универсален понятийный аппарат закона «О недрах и недропользовании», тем более работоспособен и эффективен данный документ.

Всё, что содержится в недрах страны, является достоянием народа, населения Кыргызстана, будущих поколений в рамках суверенного существования государства. Недра не принадлежат ни президенту, ни парламенту, ни правительству, ни какому-либо физическому или юридическому лицу или государственной администрации. Они фактически навечно и навсегда являются собственностью народа (населения), его настоящего и будущего поколений, проживающих на территории данного конкретного государства, а физическим, юридическим и иным по статусу собственникам могут только передаваться в аренду на определенное время. При эффективном использовании недр сроки аренды могут продлеваться, при нарушении законов и правил недропользования и неэффективности действий недр подпадают возврату народу и государству.

В предлагаемом определении понятия «недра» они теоретически имеют собственные границы на поверхности и в глубь Земли. В реальности предлагается нижнюю глубинную границу недр проводить по поверхности астеносферы или подошве литосферы, так как здесь вышерасположенные недра по более вязкой поверхности верхней мантии постоянно смещаются, меняя географические координаты, и страны меняются территориями [4, 18–20].

Закон «О недрах» требует гармонизации с законами «О государственных внутренних и внешних границах», «Об охране окружающей среды», «О воде», «О хвостохранилищах и горных отвалах», «О сейсмостойком строительстве» и т. д.

В закон «О недрах и недропользовании» предлагается внести в качестве дополнения статьи о необходимости создания специального «Фонда развития недр», где предусмотреть:

- *обязательность* отчислений из фонда на проведение геологических, гидрогеологических, инженерно-геологических, геокриологических, радиологических и иных профилирующих поисково-разведочных работ в целях освоения месторождений полезных ископаемых и в целом исследования недр;
- *необходимость* выделения фондовых средств на поддержку профильных научно-исследовательских институтов и высших

учебных заведений, что позволит готовить высококвалифицированные кадры и повысить наукоемкость в освоении недр;

- *выход* на базе использования средств фонда конкурентоспособных отечественных передовых изыскательских, георазведочных и добывающих организаций и производств Кыргызстана на наукоемкое и эффективное освоение недр на территории транграничных и зарубежных стран региона и мира.

В закон «О недрах и недропользовании» предлагается ввести дополнительную статью об обязанности недропользователя без учета срока давности недропользования на долгосрочной основе до 70 % прибыли не вывозить за пределы страны, а направлять под гарантии государства на повышение потенциала экономического и социального развития инфраструктур народного хозяйства на территории Кыргызстана.

Например, средства и прибыли, полученные на месторождении Кумтор, вне зависимости от ранее заключенных с Кыргызстаном соглашений о доле прибыли в размере до 70 % получаемых средств под гарантии парламента, правительства и президента страны, направлять на развитие приоритетных сфер экономики и решение социальных проблем страны.

Предлагается разработать следующий ряд взаимосвязанных законов: «О лито- и техносферной среде»; «О подземных водах»; «О ледниках и криосфере»; «О транграничных отношениях»; «О рынке геологической среды»; «О менеджменте компонентов недр»; «О кодексе международного недропользования»; «О сводном кодексе законов о недрах». В каждом из предлагаемых к разработке и введению в действие вышперечисленных новых законов следует ликвидировать дублирование их положений и статей между собой, т. е. гармонизировать.

Предлагается ввести подобные упрощения в порядке получения права на разведку [6, 12, 18–20].

1. Право недропользования на проведение разведки на слабоизученных участках недр может быть предоставлено на основе прямых переговоров. Подать заявление на право недропользования может любое лицо. Полученные заявления ответственный орган публикует на веб-сайте с указанием соответствующего блока. При поступлении в течение недели (7 дней) дополнительно одного или более заявлений по данному блоку участок выставляется на аукцион, а «упрощенный» порядок прекращается. Размер предлагаемых в упрощенном порядке участков недр не должен превышать пяти блоков, каждый из которых равен одной минуте в географической системе координат. Контракт при упрощенном порядке заключается на основе типового контракта на недропользование, который не подлежит государственным экспертизам.

2. Сокращение числа экспертиз и проектных документов. Проекты поисковых, оценочных работ без опытно-промышленной добычи или опытно-пробной эксплуатации подлежат лишь экологической экспертизе. В случае ведения опытно-промышленной добычи или опытно-пробной эксплуатации проект подлежит санитарно-эпидемиологической, экологической экспертизе, а также экспертизе в области промышленной безопасности.

3. Предлагается для проекта контракта на разведку проходить лишь правовую экспертизу, а для проекта контракта на добычу — как правовую, так и экономическую экспертизу.

Выводы

1. Закон «О недрах» целесообразно переименовать в закон «О недрах и недропользовании», что, безусловно, требует совершенствования и развития с позиций как конкретизации, усиления и разделения прав всех участников процесса недропользования, так и упрощения получения разрешительных документов, позволяющих эффективно и в интересах страны и граждан использовать ресурсы недр.

2. Особое внимание следует уделить необходимости гармонизации и ликвидации дублирования положений и статей, генетически связанных с данным законом, других смежных законов и законодательных нормативно-правовых документов.

3. Понятие «Недра» следует расширить, в отличие от действующего, не только до глубин возможного извлечения полезных ископаемых, но и до источников образования полезных ископаемых, т. е. до подошвы литосферы Кыргызстана.

4. Разработать в перспективе предложенные серии новых законов в сфере недропользования, которые имеют важное значение для устойчивого социально-экономического развития Кыргызской Республики.

5. При выполнении указанных законодательных действий предлагается Госгеолагентство при Правительстве КР преобразовать в Министерство геологии и недропользования, которое будет управлять комплексом проводимых работ — от поиска, разведки и изысканий до разработки и добычи всех компонентов недр в Кыргызстане.

Библиографический список

1. О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О недрах» : Закон Кыргызской Республики // Газета «Эркин Тоо». 1999. № 66.
2. О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О недрах» : Закон Кыргызской Республики // Газета «Эркин Тоо». 2002. № 12.
3. О недрах : Закон Кыргызской Республики от 9 августа 2012 года № 160. Бишкек, 2012. — 39 с.
4. Савельев С. А. Об основании отношений недропользования по договору // Аграрное и земельное право. 2011. № 1. С. 67–69.
5. О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 29 июня 2015 года № 205-ФЗ. URL: <http://base.garant.ru/71108406/#help#ixzz4CII9yM8L> (дата обращения: 20.06.2016).
6. Stein E. Harmonization of european company laws // Law and Contemporary Problems. 1972. Vol. 37. No. 2. P. 318–328.
7. Schmitthoff C. The unification or harmonisation of law by means of standard contracts and general conditions // The International and Comparative Law Quarterly. 1968. Vol. 17. No. 3. P. 551–570.
8. О внесении изменений и дополнений в Закон «О недрах» // Ведомости Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. 2012. № 7. С. 27–71.
9. Lando O. Some features of contract law in the third millennium, 40 of Scandinavian Studies in Law. — Stockholm. 2000. P. 342–402.
10. On Subsoil and Subsoil Use : Law of the Republic of Kazakhstan. — Almaty, 2010.
11. О порядке введения в действие Закона Республики Кыргызстан «О недрах» : Постановление Верховного Совета Республики Кыргызстан // Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан. 1993. № 2. С. 50.
12. О недрах и недропользовании : Закон Республики Казахстан № 291-IV от 24 июня 2010 г.
13. Charny D. Competition among jurisdictions in formulating corporate law rules: an American perspective on the «Race to the Bottom» in the European Communities // Harvard International Law Journal. 1991. Vol. 32. No. 2. P. 423–456.
14. A memorandum of understanding concerning the establishment of the Canada oil and gas lands administration // Proceedings of the Special Committee of the Senate on the Northern Pipeline. — Ottawa, Queen's Printer, 1982. Iss. 35.
15. The Canada oil and gas lands administration : Annual Report Ottawa / Department of Supply and Services. 1986. P. 1.
16. BP Statistical Review of World Energy. Oil. 2015. <http://www.bp.com/en/global/corporate/energy-economics/statistical-review-of-world-energy/oil.html> (дата обращения 20.06.2016).
17. О недрах : Закон Республики Кыргызстан // Ведомости Верховного Совета Республики Кыргызстан. 1993. № 2. С. 49.
18. О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О недрах» : Закон Кыргызской Республики от 24 мая 2014 года № 77.
19. Ямалетдинов Р. Р. О выявлении в Законе Российской Федерации «О недрах» положений, содержащих признаки коррупционных факторов // Аграрное и земельное право. 2011. № 1. С. 70–75.
20. Ежов С. С. Предложения по совершенствованию законодательства о НДПИ на газ природный // Нефть. Газ. Право. 2009. № 4. С. 19–22. [ГК](#)

«GORNYI ZHURNAL»/«MINING JOURNAL», 2016, № 8, pp. 28–32
DOI: [dx.doi.org/10.17580/gzh.2016.08.05](https://doi.org/10.17580/gzh.2016.08.05)

Legislation and regulatory framework and its improvement in subsoil use in Kyrgyzstan

Information about author

Sh. E. Usupaev¹, Leading Researcher, Professor, Doctor of Geological–Mineralogical Sciences, sh.usupaev@caiaq.kg

Maralbaev A. O.², Head of Institute, Candidate of Geologo–Mineralogical Sciences

¹ Central-Asian Institute of Applied Geosciences, Bishkek, Kyrgyzstan

² Academician Asanaliyev Institute of Mining and Mining Technologies, Bishkek, Kyrgyzstan

Abstract

The Law on Subsoil and Subsoil Use regulates the subsoil use relations between the state and physical and legal bodies, and other states. The Law defines the order of the state legal management, expertise level of public and local authorities, rights and liabilities of physical and legal bodies, as well as establishes liability of infringement of the subsoil use legislation. In accordance with the Constitution of the Kyrgyz Republic, mineral wealth is not a subject to pass into ownership since it is the exclusive property of the state. Interior of the Earth is offered for regional and detailed geological and geological–geophysical exploration, geological engineering surveying, research engineering, paleontological and other studies, earthquake analysis and prediction, subsoil monitoring and ground water dynamics control, to be implemented without loss of subsoil integrity.

The principal laws and regulations in the sphere of subsoil use in the Kyrgyz Republic for the last 25 years are reviewed, and the promising trends are offered toward the legislation improvement and elaboration, which will strengthen the rule of law in the subsoil use. It is emphasized that Kyrgyzstan has in many ways similar subsoil use legislation and regulations as is in force in Russia, Tajikistan and Uzbekistan.

Keywords: law, subsoil, subsoil use, lithosphere, asthenosphere, geologic environment market, hydrocarbon raw materials, non-waste technologies.

References

1. О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О недрах» : Закон Кыргызской Республики (About the alterations and amendments in the Law of the Kyrgyz Republic «About the soils» : Law of the Kyrgyz Republic). *Erkin Too = Erkin Too newspaper*. 1999. No. 66. (in Russian)
2. О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О недрах» : Закон Кыргызской Республики (About the alterations and amendments in the Law of the Kyrgyz Republic «About the soils» : Law of the Kyrgyz Republic). *Erkin Too = Erkin Too newspaper*. 2002. No. 12. (in Russian)
3. Available at: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203760?ckwds=%25d0%259e%2B%25d0%25bd%25d0%25b5%25d0%25b4%25d1%2580%25d0%25b0%25d1%2585>. (in Russian)
4. Savelev S. A. Ob osnovanii otnosheniy nedropolzovaniya po dogovoru (About the substantiation of the soil use relationships according to the agreement). *Agrarnoe i zemelnoe pravo = Agrarian and land law*. 2011. No. 1. pp. 67–69.

5. Available at: <http://base.garant.ru/71108406/#help#ixzz4CII9yM8L> (accessed: June 20, 2016). (in Russian)
6. Stein E. Harmonization of European Company Laws. Law and Contemporary Problems. 1972. Vol. 37, No. 2. pp. 318–328.
7. Schmitthoff C. The unification or harmonisation of law by means of standard contracts and general conditions. The International and Comparative Law Quarterly. 1968. Vol. 17, No. 3. pp. 551–570.
8. O vnesenii izmeneniy i dopolneniy v Zakon «O nedrakh» (About the alterations and amendments in the Law «About the soils»). *Vedomosti Zhogorku Kenesha Kyrgyzskoy Respubliki = Bulletin of Zhogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic*. 2012. No. 7. (in Russian)
9. Lando O. Some features of contract law in the third millennium, 40 of Scandinavian Studies in Law. Stockholm. 2000. pp. 342–402.
10. On Subsoil and Subsoil Use : Law of the Republic of Kazakhstan. Almaty, 2010.
11. O poryadke vvedeniya v deystvie Zakona Respubliki Kyrgyzstan «O nedrakh» : Postanovlenie Verkhovnogo Soveta Respubliki Kyrgyzstan (About the process of implementation of the Law of the Republic of Kyrgyzstan «About the soils» : Decree of the Supreme Soviet of the Republic of Kyrgyzstan). *Vedomosti Verkhovnogo Soveta Respubliki Kyrgyzstan = Bulletin of the Supreme Soviet of the Republic of Kyrgyzstan*. 1993. No. 2. (in Russian)
12. Available at: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30770874 (in Russian)
13. Charny D. Competition among Jurisdictions in Formulating Corporate Law Rules: An American Perspective on the «Race to the Bottom» in the European Communities. Harvard International Law Journal. 1991. Vol. 32, No. 2. pp. 423–456.
14. A Memorandum of Understanding Concerning the Establishmen of the Canada Oil and Gas Lands Administration. Proceedings of the Special Committee of the Senate on the Northern Pipeline. Ottawa, Queen's Printer, 1982. Iss. 35.
15. The Canada Oil and Gas Lands Administration : Annual Report Ottawa. Department of Supply and Services. 1986. p. 1.
16. BP Statistical Review of World Energy. Oil. 2015. Available at: <http://www.bp.com/en/global/corporate/energy-economics/statistical-review-of-world-energy/oil.html> (accessed: June 20, 2016).
17. O nedrakh : Zakon Respubliki Kyrgyzstan (About the soils : Law of the Republic of Kyrgyzstan). *Vedomosti Verkhovnogo Soveta Respubliki Kyrgyzstan = Bulletin of the Supreme Soviet of the Republic of Kyrgyzstan*. 1993. No. 2. (in Russian)
18. Available at: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/205298?cl=ru-ru> (in Russian)
19. Yamaletdinov R. R. O vyavlenii v Zakone Rossiyskoy Federatsii «O nedrakh» polozheniy, sodержashchikh priznaki korrupcionnykh faktorov (About finding the statements, containing the signs of corruption factors in the Law of the Russian Federation «About the Soils»). *Agramoe i zemelnoe pravo = Agrarian and land law*. 2011. No. 1. pp. 70–75.
20. Ezhov S. S. Predlozheniya po sovershenstvovaniyu zakonodatelstva o naloge na dobychu poleznykh iskopaemykh na gaz prirodnyy (Offers for the development of natural gas resources extraction tax legislation). *Neft. Gaz. Pravo = Oil. Gas. Law*. 2009. No. 4. pp. 19–22.

УДК 504.1:622.012(575.2)

ГЕОЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ГОРНОДОБЫВАЮЩИХ ПРЕДПРИЯТИЙ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

К. А. КОЖОБАЕВ¹, проф., д-р техн. наук, kanatbek.kojobaev@manas.edu.kg

Г. Т. МОЛДОГАЗИЕВА², научный сотрудник

Н. Э. ТОТУБАЕВА¹, старший преподаватель, канд. биол. наук

С. Т. ОТОРОВА³, заведующая кафедрой, канд. техн. наук

¹ Кыргызско-Турецкий университет «Манас», Бишкек, Кыргызстан

² Институт геологии НАН КР, Бишкек, Кыргызстан

³ Нарынский государственный университет, Нарын, Кыргызстан

Введение

Горнодобывающая промышленность была и остается одной из ведущих отраслей экономики. В то же время ее характерной особенностью является образование значительных отходов, объемы которых только на стадии разработки месторождения полезных ископаемых (МПИ) в 4–5 раз превосходят объемы добычи, а с учетом обогащения и других процессов — до 10 раз и более. Эти отходы представляют огромную опасность для окружающей среды [1]. Поэтому Правительство Кыргызской Республики (КР) в настоящее время обозначает в числе приоритетных проблемы, связанные с деятельностью горнодобывающих предприятий (ГДП). Большую озабоченность эти проблемы вызывают и у населения республики. Только в последнее десятилетие были проведены десятки митингов и собраний с участием многочисленных жителей в разных регионах республики, озабоченных различными экологическими проблемами, связанными с деятельностью ГДП. Последними примерами могут служить многократные вы-

Рассмотрены актуальные геоэкологические проблемы, связанные с деятельностью горнодобывающих предприятий Кыргызской Республики. Авторами сделан вывод, что почти все горнодобывающие предприятия оказывают опасное экологическое воздействие на окружающую среду. Необходимо уделять пристальное внимание не только хвостохранилищам, но и отвалам пустых пород, так как они могут иметь громадные объемы и служить опасными источниками химического загрязнения вод в течение длительного времени после закрытия предприятий.

Ключевые слова: Кыргызская Республика, горнодобывающие предприятия, геоэкологические проблемы, хвостохранилища, отвалы пород, ледники, химическое загрязнение вод.

DOI: dx.doi.org/10.17580/gzh.2016.08.06

ступления населения Иссык-Кульской и Нарынской областей по поводу экологических проблем, связанных с разработкой золоторудного месторождения Кумтор и обогащением руды на золотоизвлекательной фабрике. Эти проблемы не раз были на повестке дня заседаний правительства республики, Жогорку Кенеша (парламента) и других органов и объединений КР. Ранее привлекали к себе внимание экологические последствия разработки месторождений полезных ископаемых в районе Мин-Куша, Ак-Тюза, Сумсара, Майлуу-Суу и других областей, но не в таких масштабах. Сейчас участились выступления и волнения местного насе-